

Выступление Ганиева А.М. «О первоочередных подготовительных мероприятиях к Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Республики Башкортостан»

Уважаемый Илшат Азаматович, уважаемые участники заседания!

Текущий год для субъектов Российской Федерации стал началом осуществления подготовительных мероприятий к очередной Всероссийской переписи населения. Для ее успешного проведения необходимо выполнить комплекс мероприятий. Все они взаимосвязаны, своевременность и четкость выполнения одного этапа зависит от качества предыдущего.

Информация об основных направлениях подготовки к переписи на уровне субъектов представлялась в ходе проведения оперативного совещания в правительстве республики, 25 марта текущего года, участниками которого были многие из присутствующих.

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Направления подготовки к ВПН-2020 на уровне субъектов РФ

- **Первоочередные мероприятия:** (границы МО, адресное хозяйство, информация о числе жилых помещений и численности проживающих)
- **Формирование списка** жилых помещений, составление организационного плана, определение численности и структуры переписных кадров
- **Подбор и обучение кадров**
- **Определение помещений** для размещения переписных участков и вопросы их оснащения
- **Проведение информационно-разъяснительной работы** среди населения
- **Обеспечение общественной безопасности** и безопасности переписного персонала

Комиссия
Правительства РФ
по проведению ВПН-2020
– создана.

Комиссия при
Правительстве РБ
по проведению ВПН-2020–
создана

Комиссии
администраций ГО и МР
по проведению ВПН-2020
– работа по созданию
II квартал 2019 г.;

Большинство из указанных на слайде мероприятий являются первоочередными, или обеспечивающими полноту охвата населения переписью и, соответственно, качество получаемых итогов.

Действительно, опыт предыдущих переписей показывает, что от точности и полноты выполнения перечисленных мероприятий будет, во многом, зависеть успех всей кампании.

К данному заседанию подготовлен проект Плана мероприятий на 2019 год по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года с закреплением ответственных министерств и ведомств, администраций муниципальных районов и городских округов. Ждем предложений.

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Задачи на 2019 год:

- образование комиссий по проведению ВПН-2020 в МО – **II квартал 2019 г.;**
- предоставление сведений о границах МО и населенных пунктов – **II квартал 2019 г.;**
- проверка наличия в МО указателей названий улиц, номеров домов и номеров квартир – **до 1 июля 2019 г.;**
- устранение недостатков в адресном хозяйстве – **в течение 2019 г.;**
- уточнение и предоставление сведений о количестве домов и численности проживающего в них населения – **до 1 августа 2019 г.;**
- организация работ по сверке списков адресов и картографических материалов с обходом территорий МО, повторное уточнение численности проживающих в помещениях – **август-сентябрь 2019 г.**
- составление организационного плана МО – **IV квартал 2019 г.;**

3

Работа по выполнению первоочередных мероприятий уже ведется. Часть из них является текущей для участников подготовительных мероприятий. Например, уточнение границ и перечня муниципальных образований и населенных пунктов, поддержание порядка в адресном хозяйстве,

Рассмотрим некоторые из них:

– Создание комиссий в муниципальных образованиях. Решением мартовского ВКС до 1 июля должны быть образованы комиссии по проведению переписи населения во всех муниципальных районах и городских округах. Администрациями эта работа активно ведется. По

состоянию на 22 мая в 37 муниципальных образованиях Комиссии уже утверждены, в оставшихся проходит этап согласования. Я думаю, что в ближайшее время эта работа будет завершена.

Для сведения членов Комиссии, с 1 апреля в каждом муниципальном районе, городском округе, внутригородском районе г.Уфы приступили к работе уполномоченные по вопросам переписи населения. Основная задача данной категории переписного персонала в 2019 г. – работа со списками домов и картографическим материалом и осуществление переписного районирования.



Впервые база адресов домов, составляемая для проведения переписи населения, стыкуется с данными Федеральной информационной адресной системой (ФИАС). Это является следствием изменения подходов к организации переписи населения, в частности, широкого применения цифровых технологий. Такая стыковка необходима, во-первых, для беспрепятственного присоединения к основной базе данных по переписанным лицам материалов Интернет-переписи, проведенной через портал Госуслуг, который строится на платформе ФИАС. Во-вторых, итоги переписи планируется интегрировать в реестр населения, который будет создаваться в Российской Федерации, базируясь на ФИАС.

В течение апреля органами статистики было проведено первоначальное сопоставление базы автоматизированной системы Всероссийской переписи населения с ФИАС.

Результаты в целом, по нашему мнению, неплохие. Достаточно большое число не сопоставленных объектов в ФИАС – это нежилые объекты (административные и производственные здания и др).

Так как база 2010 года, естественно, несколько устарела, Башкортостанстатом уже была проведена большая работа по внесению в нее новых улиц, на которых расположены жилые дома. Следующим этапом будет внесение всех вновь построенных домов.

С нашей стороны работа по сопоставлению будет продолжаться до ноября текущего года. Но уже обозначились определенные вопросы:

1. При переписи в базу включаются все помещения, где проживают люди, независимо, есть это строение в кадастровом учете, имеет ли присвоенный адрес. В том числе еще не оформленные новостройки с фактическим проживанием людей. Таких объектов не будет в ФИАС.

2. В ФИАС включено большое количество объектов с категорией «территория», часто это какие-либо садоводческие товарищества, в которых много объектов. В сельских районах такие территории порой отнесены не к населенному пункту, а только к сельсовету.

Отчасти, выяснение ситуации по таким объектам уже проведено. Выявляются случаи различий в данных ФИАС и адресах, указанных на аншлагах этих же домов. В июне-июле работа будет продолжена уже на районном уровне. При выявлении расхождений с фактической ситуацией информация будет передаваться в администрации для принятия мер.

Отчет о результатах consistency ФИАС и АС ВПН по улицам

	Всего записей АС ВПН 21.05	Всего записей ей ФИАС 1.04	Сопоставлено (ед.)	Сопоставлено, всего (%)	Сопоставлено в АС ВПН (%)	Не сопоставлено (ед.)	из них	
							АС ВПН	ФИАС
по улицам								
РБ	32064	36447	31077	82,9	96,8	6407	1028	5379
МР	28631	30879	27855	87,9	97,2	3847	814	3033
ГО	3433	5568	3222	55,7	93,8	2560	214	2346
по домам								
РБ	718799	932547	676737	69,2	93,8	301834	44543	257291
МР	633239	802828	599683	71,4	94,3	240190	35902	204288
ГО	85560	129719	77054	55,6	89,9	61644	8641	53003

Сопряженным с составлением списков домов мероприятием для органов статистики является подготовка картографических материалов для уточнения на местности.

В 2010 г. обрабатывались карты-схемы всех городских населенных пунктов и сельских населенных пунктов с численностью более 500 человек. В этот раз перед Росстатом ставится задача проработать картографический материал и по малым сельским населенным пунктам. Использование картографических материалов необходимо для более корректного формирования счетных участков, облегчает и повышает качество работы переписного персонала в период переписи и обработки материалов опроса.

Для полевых работ по актуализации списков в августе-сентябре Башкортостанстатом планируется распечатка карт-схем всех населенных пунктов с численностью от 50 человек. Прорабатываются варианты использования их как основы материалов 2010г., поиска электронных вариантов наиболее актуальных и пригодных для работы вариантов схем или планов малых населенных пунктов, в том числе использование цифровых общедоступных карт.



И все же в данном вопросе нам потребуется помощь с мест, чтобы максимально обеспечить работу регистраторов

картографическим инструментарием. Передача подобранных материалов для распечатки планируется в конце июня.

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Количество объектов,
по которым запланирована
распечатка схем-карт

	Кол-во АТЕ
городские округа	9
городские поселения	14
муниципальные районы	54
СНП	3504
2000 человек и более	114
500-2000 человек	737
50-500 человек	2653



Примеры районированных
карт-схем ВПН-2010

6

Важное направление первоочередных мероприятий - сбор сведений о перечне жилых домов и численности проживающих. Источниками информации о помещениях и численности проживающих являются административные данные органов местного самоуправления и всех ведомств, где ведется регистрация и учет проживающих в отдельных помещениях.

Подразделениями Башкортостанстата в районах и городах в течение апреля были направлены соответствующие запросы в органы местного самоуправления, балансодержателям жилья, управляющим компаниям, ЕРКЦ и другим организациям. Кроме жилых домов собирается информация по социальным, медицинским, образовательным учреждениям, в которых население находится длительное время. Также запрошена информация по религиозным учреждениям. Некоторые проблемы возникают при сборе списков садоводческих объединений.

Основные источники сведений о домах и проживающем (зарегистрированном) населении

• администрации сельских поселений	• подразделения Росреестра
• управляющие компании	• учреждения образования
• комитеты по управлению собственностью	• социальные учреждения
• управления (отделы) коммунального хозяйства	• учреждения здравоохранения
• ЕРКЦ	• садоводческих товариществ,
• балансодержатели жилых домов	• религиозных организаций,

7

По многим территориям сведения уже предоставлены в полном объеме. По части муниципальных образований сбор данных продолжается.

Возникающие проблемы при сборе и анализе предоставленных данных:

- в сельских администрациях не всегда ведется своевременная актуализация учета вновь введенного и снесенного жилья,
- встречаются расхождения между адресными данными в ФИАС и в похозяйственном учете,
- трудности получения полной информации по частному сектору городов,
- большая сложность в определении источника информации по домам на территориях садоводческих товариществ, в которых проживает население. Наиболее частый ответ – не располагаем информацией.

Одновременно со списком домов собираются данные о проживающем в них населении. Чаще всего - это информация о зарегистрированном населении. Повышение территориальной мобильности населения, в том числе без какой-либо регистрации, расширяет различия между зарегистрированным и фактически проживающим на этой территории населением.

В первоочередных мероприятиях подготовки к переписи повышению точности текущей оценки населения могут способствовать проверки соблюдения гражданами и должностными лицами правил постановки и снятия с регистрационного учета. Это текущая работа подразделений МВД по РБ. Ее активизация в период подготовки к переписи может дать определенный положительный эффект для точной оценки числа проживающих.

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Возникающие проблемы при сборе и анализе предоставленных данных:

- в сельских администрациях не всегда ведется своевременная актуализация учета вновь введенного и снесенного жилья;
- встречаются расхождения между адресными данными в ФИАС и в похозяйственном учете;
- трудности получения полной информации по частному сектору городов;
- большая сложность в определении источника информации по домам на территориях садоводческих товариществ, в которых проживает население.

Работа по первоначальному анализу и уточнению сведений о количестве домов и численности проживающего в них населения будет проводиться до 1 августа 2019 года.

Не могу не напомнить главам администраций муниципальных образований о необходимости постоянного внимания к состоянию адресного хозяйства.

Согласно информации, собранной для доклада на оперативном совещании 25 марта, по состоянию на 1 марта работа по устранению недостатков в адресном хозяйстве была далека от завершения.

При этом обеспечение полноты учета населения, четкая организация работы временных переписных работников в подготовительный период и при проведении переписи населения, во многом, зависит от состояния адресного хозяйства населенных пунктов.

Напоминаю, что очередная ревизия состояния дел по данному вопросу будет проведена в ходе работы регистраторов в августе-сентябре текущего года. Ее результаты будут обобщены в октябре и доведены всем районным (городским) переписным Комиссиям. Также это повод рассмотреть данный вопрос на заседании республиканской Комиссии.

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Информация МО по итогам инвентаризации адресного хозяйства (2018г.) и по устранению недостатков (на 1 марта 2019г.)

	Населенные пункты, в которых необходимо провести работу по обеспечению наличия аншлагов с названиями улиц, номеров домов, подъездов и квартир, на 1 июля 2018г.	Выявлены недостатки (отсутствуют, требуют замены), единиц		Из них устранены недостатки по состоянию на 1 марта 2019г, %	
		аншлагов с названиями улиц	указателей с номерами домов	аншлагов с названиями улиц	указателей с номерами домов
Городские	20	5222	21758	15,7	13,5
Сельские	2540	22954	147701	33,0	26,6
Итого	2560	28176	169459	29,8	24,9

9

О мероприятиях второй половины 2019г. До конца июля будут сформированы регистраторские участки и подготовлены материалы для работы регистраторов: списки домов по участку и картографический материал данной территории.

Поскольку перед Росстатом поставлена задача по оптимизации расходов на перепись населения 2020г., в данный момент всеми ТОГС рассматривается возможность сокращения числа регистраторских участков, в первую очередь, за счет исключения из обхода мелких сельских населенных пунктов. Предложения по данному вопросу нами прорабатываются.

По тем населенным пунктам, где обход регистраторов не будет предусмотрен, становится особо актуальным вопрос сбора качественной информации о домах и населении из административных

источников и по данным сельских поселений. Предположительно, список таких населенных пунктов будет определен к середине июня и доведен до уполномоченных по переписи населения в районах и городских округах.

Деятельность полевого персонала сопровождается взаимодействием органов статистики и подразделений МВД по обеспечению безопасности временных работников. В нашей республике механизм подобного взаимодействия достаточно отработан. Надеемся, что и в текущем году вопросы будут решаться в таком режиме.

Работа регистраторов должна сопровождаться информированием населения о сроках и задачах обхода. Недоверие и беспокойство населения могут помешать результативности обхода.

Цель подробного освещения проблем – показать, что подготовка к переписи населения заключается в четком выполнении комплекса работ, в первую очередь, руководством муниципальных образований.

С учетом вышеизложенного, предлагаем в решении данного заседания рекомендовать всем администрациям муниципальных образований включить в повестку дня ближайших заседаний муниципальных Комиссий вопросы по обеспечению полноты наполнения списка домов, составленного для автоматизированной системы ВПН-2020, по состоянию адресного хозяйства.

Итоги переписи – это отправная точка для оценки численности и возрастного состава населения по муниципальным образованиям в течение следующих 10 лет.

За последний межпереписной период (2011-2018гг.) Башкортостанстат получил десятки обращений от администраций районов и городов, сотни – от администраций сельских поселений, по вопросам оценки численности населения, в том числе итогов переписи 2010г.

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Система формирования электронных списков адресов жилых помещений для составления организационного плана ВПН-2020

Электронные списки жилых помещений ВПН-2010 – сверенные с ФИАС



Административные источники



Натурный обход территории



Списки жилых помещений для ВПН-2020



Определение численности привлекаемого персонала

Август-сентябрь 2019г. – обход регистраторами населенных пунктов по уточнению сформированных электронных списков адресов и картографического материала; предварительно - 1331 регистраторский участок.



10

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА



С 15 по 22 января 1970 года проводится
ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ
**ПОМОГАЙТЕ УСПЕШНОМУ
ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРЕПИСИ!**



**РАБОЧЕ, КОЛХОЗНИКИ,
СОВЕТСКАЯ НАРОДНАЯ ИНТЕЛЛИГЕНЦИЯ,
ВСЕ ГРАЖДАНЕ СОВЕТСКОГО СОЮЗА!**

**с 17 по 24 января 1979 года
ПРОВОДИТСЯ
ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ**

**ПОМОГАЙТЕ РАБОТНИКАМ ПЕРЕПИСИ
В УСПЕШНОМ ЕЕ ПРОВЕДЕНИИ!**

11